



MAGYARORSZÁG  
ÜGYÉSZSÉGE

A MEGBÍZHATÓSÁGI VIZSGÁLATOK  
**ENGEDÉLYEZÉSÉVEL ÖSSZEFÜGGŐ**  
**KÉRDÉSEKRŐL**

dr. Zsolnai Andrea  
osztályvezető ügyész  
Legfőbb Ügyészség

# TARTALMI VÁZLAT

30 perc – gyakorlati megközelítésben...

- A megbízhatósági vizsgálatról
- A tisztességes eljárás követelményei
- Az engedélyezés ügyészi gyakorlatáról

(jog eset)

# A BEVEZETÉSRŐL

- Bevezetés indoka: korrupció elleni hatékony fellépés
- 1994 évi XXXIV. tv. (Rtv.) 7–7/C. §, 2011. január 1-től vezeti be
- 293/2010. (XII.22.) Korm. r. (10-13 §)
- Nemzeti Védelmi Szolgálat létrehozása

## **Bűnüldözési célú** integritásteszt:

- ← Megtisztítani a védett szervezetet a kisebb korrupciós bűncselekményeket elkövetőktől
- ← **Általános megelőzés (lebukás kockázata nő, célszerűbb tartózkodni a kétes helyzetektől)**

# A MEGBÍZHATÓSÁGI VIZSGÁLAT LÉNYEGE

## ➤ MESTERSÉGES ÉLETHELYZETBEN

- munkakörrel összefüggő szituáció
- életben előforduló helyzetek utánzása

## ➤ TESZTELÉS

- Rtv. szerint: jogi kötelezettségei szerint jár-e el
- Ténylegesen: követ-e el **bűncselekményt vagy sem** (vesztegetés, lopás, egyéb)

## ➤ Nemzeti Védelmi Szolgálat

## ➤ a védett állományt



# FELADATELLÁTÁS SZERVEZETI JELLEMZŐI

## NEMZETI VÉDELMI SZOLGÁLAT (NVSZ)

2011-ben jön  
létre

önálló rendőri  
szerv

megerősített  
feladat és hatáskör

Jelenleg 660 fős

## ÜGYÉSZSÉG – TÖRVÉNYESSÉGI KONTROLL

rendészeti jogintézmény

Feladat: engedélyezés,  
**törvényességi ellenőrzés=**  
közérdekvédelmi szakterület

**regionálisan 8 főügyészség –**  
22 kijelölt ügyész

Titkos ügykezelés (nyílttá tétel  
**büntető feljelentés esetén)**

# FELADATELLÁTÁS FOLYAMATA

**NVSZ  
elrendeli a  
vizsgálatot**

- Az ügyész jóváhagyja vagy megtagadja

**NVSZ  
végrehajtja**

- Az ügyész ellenőrzi a végrehajtást

**Feljelentést tesz**

(MBV - bűncselekmény gyanúja esetén)

# VÉDETT ÁLLOMÁNY

**Rtv. szerint**  
2021-től

- 1) Kormány vagy tagja irányítása, felügyelete alatt álló költségvetési szerv** valamennyi foglalkoztatottja (kivételekkel !)
- 2) Nemzeti Közzolgálati Egyetem** valamennyi foglalkoztatottja
- 3) Egészségügyi foglalkoztatási jogviszonyban álló** (kivételekkel)
- 4) Országgyűlési Őrség** (hivatásos, köztisztviselő, munkavállaló)

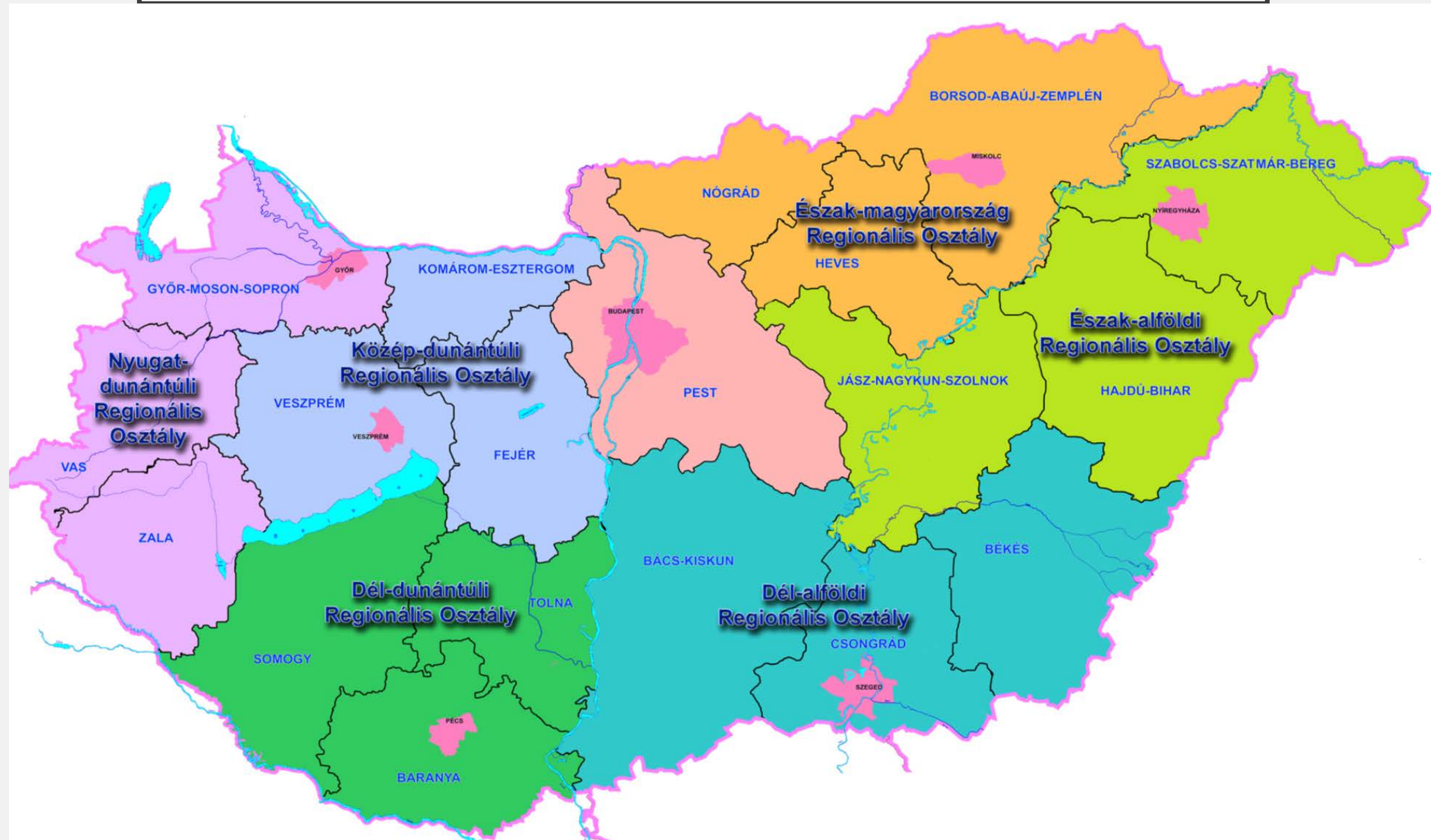
~ 460 ezer fő !

- Rendőrség,
- Büntetésvégrehajtás **RSZVSZ**

- BM **PTVSZ**
- TEK,
- TIBEK
- Országgyűlési Őrség
- Nemzeti Közzolgálati Egyetem
- Alkotmányvédelmi Hivatal
- Nemzetbiztonsági Szakszolgálat, stb.

- Minisztériumok, háttérintézményeik **KSZVSZ**
- Kormányhivatalok
- Katasztrófavédelem
- NAV
- Idegenrendészeti Főig.
- Orvosok, egyéb eü. jogviszony

# NVSZ → RSZVSZ TERÜLETI OSZTÁLYAI





# A FŐÜGYÉSZSÉGEK ENGEDÉLYEZÉSI FELADATELLÁTÁSA

## **Baranya Megyei Főügyészség**

+ Somogy Tolna

**NVSZ Dél-dunántúli Regionális Osztálya**

## **Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Főügyészség**

+ Heves, Nógrád

**NVSZ Észak-magyarországi Regionális Osztály**

## **Győr-Moson-Sopron Megyei Főügyészség**

+ Vas, Zala

**NVSZ Nyugat-dunántúli Regionális Osztály**

## **Fővárosi Főügyészség**

**NVSZ Központi Főosztály, BV Főosztály**

## **Pest Megyei Főügyészség**

**NVSZ PTVSZ, KSZVSZ Igazgatóságok**

## **Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Főügyészség**

+ Hajdú, Jász

**NVSZ Észak-alföldi Regionális Osztálya**

## **Veszprém Megyei Főügyészség**

+ Somogy, Tolna

**NVSZ Közép-dunántúli Regionális Osztálya**

# TISZTESSÉGES ELJÁRÁS - EJEB

**MBV egy konstruált helyzet, csak utánozza a valóságot**

??? „személyi csapda”, hatósági felbujtás, provokáció ???

➤ **EJEB** döntések alapján körvonalazható követelmények:

- A szervezett bűnözés és a korrupciós bűncselekmények elleni harcban jogos igény a különleges (leplezett) eszközök használatára, DE azt megfelelő **korlátok között kell tartani**
- A szabályozással szemben felállított követelmény → a jogintézmény **lényeges szabályai törvényben** rögzítettek
- Legyen egy **külső kontroll** a gyakorlati alkalmazás felett a lehetséges visszaélések elkerülése végett (bíróság, ügyészség, független hatóság)
- A bíróság érdemben **vizsgálja a tisztességtelen eljárásra hivatkozást** (beismerés esetén is)

# TISZTESSÉGES ELJÁRÁS - EJEB

- a hatóság passzív vagy aktív fellépésének vizsgálata:
  - Aktív fellépés esetén sem lehet **ösztönözni** a bűncselekmény elkövetésére
  - **Tilos a nyomásgyakorlás** (kitartó ösztönzés, ajánlat megújítása, kiemelkedő előny ígérete, érzelmi befolyásolás)
  - Tisztességtelen, ha olyan bűncselekményre bujtják fel, amit **egyébként nem követett volna** el, ill. súlyosabb bűncselekmény felé terelik
  - Tisztességtelen, ha a hatóság fellépése **nélkül nem követte volna el** a bűncselekményt (prediszponáltság vizsgálata)

Teixeira de Castro kontra Portugália (1998)  
Ramanauskas kontra Litvánia (2008)  
**Bannikova kontra Oroszország (2010)**  
(stb.)

**EBH 2018.B.I.**  
**EBH 2018.B.16.**  
**Kúriai döntések**

Belügyi Szemle XI. hó  
ügyész tanulmánya jelent  
meg !

# ENGEDÉLYEZÉS (FONTOSABB) FELTÉTELEI

- **RUTIN** része – az ügyész ellenőrzi az Rtv. és a Korm. Rendelet rendelkezéseinek megtartását

- Gyakorisági korlát (vizsgálhatóság – 3x/év)
- Vizsgálat lefolytatására 15 nap (NVSZ 15 nappal hosszabbíthatja – nem engedélyköteles)
- Védelmi tiszt meghatározott bűncselekményeket, szabálysértéseket, közigazgatási szabályszegéseket követhet el
- Mesterséges élethelyzet (Korm. rendelet alapján)
  - nem korlátozhatja az intézkedés módjának, az eljárás rendjének megválasztásában
  - nem akadályozhatja a feladat/kötelesség ellátásában
  - nem járhat az érintett megalázásával, becsületének, jó hírnevének sérelmével
  - nem járhat senki életének, testi épségének veszélyeztetésével

+ egyéb – gyakorlat során kialakított követelmények

# ÜGYÉSZI GYAKORLATBÓL

- **Tisztességes eljárás alapvető követelményei közül kiemelem**
  - Lehetőség az elkövetésre – DE szabad választási, döntési lehetőség
  - Tiltott minden, ami a választást befolyásolja (tukmálás, visszautasítást követően az előny ismételt felajánlása, az érzelmi befolyásolás)
  - A magánszférába való beavatkozás minimális legyen
- **Egyértelmű kommunikáció**, a védelmi tiszt a jogellenes kéressel együtt az előnyt is ajánlja fel (de akár ráutaló magatartás is lehet)
- A vizsgálat **szükségességének indokolása**
  - Prediszponáltság (a személy hajlamos lehet az elkövetésre) – igazolhatóság (NVSZ)
  - Tevékenységre vonatkozó kockázatelemzés
- **Bűncselekmény gyanúja** nem állhat fenn → gyanú esetén (már megvalósult cselekmény kapcsán) büntetőeljárást kell lefolytatni
- **Titkos információgyűjtés (TIGY)** a MBV előtt:
  - TIGY nem rendelhető el a megbízhatósági vizsgálat előkészítésére
  - korábban lefolytatott TIGY adatai a tervezésnél felhasználhatók
  - TIGY és MBV párhuzamosan nem alkalmazható
  - (MBV alatt az Rtv. biztosítja a bírói engedélyhez nem kötött TIGY-et)

## EREDMÉNYEK

- Büntetőeljárások száma változó, jelenleg ismét emelkedik (2021. X-ig: **17 fő**)
- évente több száz végrehajtott ellenőrzés

## Büntetőeljárások száma



**A MEGELŐZŐ HATÁSA ERŐTELJES**

**MESTERSÉGES ÉLETHELYZET:** közlekedési szituáció  
**TESZTELÉS:** tetten ért személlyel szembeni intézkedés szabályossága

**kép- és hangfelvétel készül a történekről, ami a büntetőeljárásban bizonyítékként felhasználható**

## JOGSZABÁLY SZERINT

- 1) **buszsáv használata:**  
szabálysértési helyszíni bírság 5-50e Ft-ig terjedően (Szabs. tv. 224. § , 99. §)
- 2) **biztonsági öv használatának elmulasztása:** közig bírság mértéke **fix összeg = 10ezer Ft + 3 pont**  
156/2009. (VII. 29.) Korm.r . I I/A. melléklet  
236/2000. (XII. 23.) Korm. r. 25.p

## RENDŐR

✓ buszsáv használata miatt 10ezer Ft helyszíni bírság

**A ponttal járó biztonsági öv használatának elmulasztása miatt „nem intézkedett” és átvett 5ezer Ft-ot**

Alku-**lehetőség**, a lehetséges joghátrány eltűlése, majd „méltányosság”

- Két dolog miatt „**kellene**” megbüntetnem, az egyik kötelező, a másikért 50-50ezer forintos csekket **kellene írnom ... akkor lesz egy tízes, jó?**
- **1 csekk : 10 ezerről a buszsáv használata miatt**

**Tegeződésre váltva, virágnyelven kéri el az előnyt:**

- **és akkor igyunk valamit este, azt Te fizeted ügyis, jó?”** (nem tudok jönni)
- **„Nem úgy...// hogy Te fizeted”** (ja, értem, azt persze...)
- **5 ezer Ft átadást követően: „ezt meg megisszuk este, jó így?”**

**Többszöri megerősítés:**

- **„JÓ?”** → a megegyezés, teljes egyetértés biztosítása, stressz

Lebukás veszélye:

**„Köztünk marad? 100%? Nincs kamera? Biztos? Ne legyen bajom – inkább menjél”**

Intézkedés:

- van legális büntetés, + felhívás a közlekedési szabályok betartására
- de van saját bevétel is



KÖSZÖNÖM A FIGYELMET !